



## ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ

гр. Лясковец, пл. "Възраждане" № 1, тел. 0619/2 20 55, факс 0619/2 20 45  
e-mail: obshtina@lyaskovets.net, www.lyaskovets.net



ДО  
ВСИЧКИ ЗАИНТЕРЕСОВАНИ ЛИЦА В ОТКРИТА ПРОЦЕДУРА С  
ПРИЛАГАНЕ НА ОПРОСТЕНИ ПРАВИЛА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА  
ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА С ПРЕДМЕТ „ДОСТАВКА НА ХРАНИТЕЛНИ  
ПРОДУКТИ ПО ОБОСОБЕНИ ПОЗИЦИИ ЗА НУЖДИТЕ НА ЗВЕНАТА,  
ФИНАНСИРАНИ ОТ ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ В ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ  
ЗА ПЕРИОДА 01.01.2015 Г. – 31.12.2015 Г.”

**Относно:** Постъпило искане за разяснения по реда на чл. 29, ал. 1 от ЗОП от заинтересовано лице в открита процедура с прилагането на опростени правила за възлагане на обществена поръчка.

### УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

На основание чл. 29, ал. 1 от Закона за обществени поръчки (ЗОП) и във връзка постъпило искане за разяснения по документацията за участие в открита процедура с прилагането на опростени правила за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на хранителни продукти по обособени позиции за нуждите на звената, финансирани от общинския бюджет в Община Лясковец за периода 01.01.2015 г. – 31.12.2015 г.”, давам следните разяснения:

#### ВЪПРОС 1:

*„В документацията за участие, РАЗДЕЛ VI. „Условия за участие и указания към участниците”, на стр. 12 към т. 1.10, абзац четвърти е записано: „**минимално изискване:** за изпълнение на цялата обществена поръчка и обезпечаване на доставките всеки участник трябва да разполага с **финансов ресурс в размер на 103 200 лв.**, разпределен по позиции ....”*

*1.1. С предоставянето на каква информация участникът следва да докаже на Възложителя, че е изпълнил горепосоченото изискване да притежава финансов ресурс в размер на толкова сумарно, за колкото позиции е решил да подаде оферта?*

*1.2. т.е. това следва ли да е информация от обслужващата ни банка, касаеща доказване, че по разплащателните сметки на дружеството е наличен този ресурс? Или*

*1.3. следва да е счетоводна справка, сочеца наличността на определения обем средства?*

*1.4. Към кой момент се изисква да бъде наличен този ресурс – към момента на участие или на евентуално изпълнение?*

*1.5. Така зададен като изискване, търсеният от възложителя ресурс следва да кореспондира с изпълнението на процедурата/на определена позиция – в този случай той не дублира ли функцията на гаранция за изпълнение?"*

**ОТГОВОР 1:**

В документацията за участие в откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на хранителни продукти по обособени позиции за нуждите на звената, финансирани от общинския бюджет в Община Лясковец за периода 01.01.2015 г. – 31.12.2015 г.", Приложение № 3 „Условия за участие и указания към участниците“, в РАЗДЕЛ III. Оферта за участие в процедурата, буква Б. Съдържание на офертата, в т. 1.10., възложителят изрично е определил като минимално изискване към финансовото и икономическото състояние на кандидатите и участниците, всеки участник да покрие следното изискване: „...За изпълнение на цялата обществена поръчка и обезпечаване на доставките всеки участник трябва разполага с **финансовия ресурс в размер на 103 200 лв.**, разпределен по позиции както следва:

*а). По отношение на обособена позиция I „Хляб“ - не по-малко от 10 500 лв.*

*б). По отношение на обособена позиция II „Тестени изделия и храни на зърнена основа“ не по-малко от 5 600 лв.*

*в). По отношение на обособена позиция III „Месо, риба и месни продукти“ не по-малко от 36 000 лв.*

*г). По отношение на обособена позиция IV „Мляко, млечни продукти и яйца“ не по-малко от 15 200 лв.*

*д). По отношение на обособена позиция V „Плодове и зеленчуци /пресни, замразени, сушени/“ не по-малко от 17 050 лв.*

*е). По отношение на обособена позиция VI „Консерви и напитки“ не по-малко от 11 450 лв.*

*ж). По отношение на обособена позиция VII „Варива“ не по-малко от 4 900 лв.*

*з). По отношение на обособена позиция VIII „Подправки и други пакетиранни продукти“ не по-малко от 2 500 лв.“* За доказване на съответствието с поставеното минимално изискване, е предвидено участникът да представи към офертата си единствено следните документи:

1. Декларация по чл. 50, ал. 1 от ЗОП за финансов ресурс на участника (Образец № 3 от утвърдената документация).
2. Удостоверение от банка.
3. Счетоводен баланс и отчет за приходите и разходите за последната финансова година (2013 г.).

Посочените документи за доказване на финансовото и икономическото състояние на участниците са в пълно съответствие с разпоредбата на чл. 50, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗОП. Възложителят не е поставил изискване като доказателство за икономическото и финансовото състояние на участниците да представят „счетоводна справка, сочеца наличността на определения обем средства“.

Наличието на финансов ресурс е критерий за подбор на участниците по чл. 50, ал. 1 от ЗОП, като представените към офертата документи (вкл.



удостоверението от банка) следва да е актуално към момента на подаване на офертата, а не на евентуалното изпълнение, тъй като изпълнението е бъдещо несигурно събитие.

В тази връзка следва да бъде напоменено на заинтересованите лица, че срокът на валидност на офертите е 90 (деветдесет) календарни дни, считано от крайния срок за получаване на офертите, като това представлява времето, през което участниците са обвързани с условията на представените от тях оферти и започва да тече от датата, определена за краен срок за получаване на оферти.

По отношение на т. 1.5. от така зададения въпрос, отнасящ се до поставеното изискване, следва да бъде разяснено, че търсеният от възложителя ресурс **следва да кореспондира** с изпълнението на обществената поръчка по определена позиция, но във всички случаи той **не дублира и не би могло да дублира** функцията на гаранция за изпълнение.

С оглед на това, заинтересованите лица следва да се запознаят подробно както с документацията за участие - всички образци, условия и спецификации на утвърдената от възложителя документация, така и с изричните норми в Закона за обществените поръчки, даващи право на възложителят да постави изисквания към финансовото и икономическото състояние на участниците в случай, че за изпълнението на поръчката е необходим финансов ресурс за осигуряването на материали, консумативи и др. (в случая – за осигуряване на доставките на хранителни продукти), както и с други законови разпоредби – чл. 63 от ЗОП, регламентиращи ролята на гаранцията за изпълнение и нейната обезщетителна функция в случаите на неизпълнение на задължения на изпълнителя по договора за обществена поръчка.

Съгласно нормата на чл. 50, ал. 1 от ЗОП, възложителят може да постави изисквания към финансовото и икономическото състояние на участниците само ако за изпълнението на поръчката е необходим финансов ресурс, като в този случай размера на изисквания финансов ресурс **не може да надвишава 50 на сто от прогнозната стойност на обществената поръчка, като в настоящия случай финансовия ресурс е относим към отделните обособени позиции, за които се подава конкретната оферта в съответствие с чл. 25, ал. 6, изр. посл. от ЗОП.** В настоящата процедура е дадена възможност, в съответствие с разпоредбите на ЗОП, участникът да докаже съответствието си с изискванията за финансово и икономическо състояние, за технически възможности и/или квалификация с възможностите на едно или повече трети лица. В тези случаи, освен документите, определени от възложителя за доказване на съответните възможности, участникът представя доказателства, че при изпълнението на поръчката ще има на разположение ресурсите на третите лица. Трети лица може да бъдат посочените подизпълнители, свързани предприятия и други лица, независимо от правната връзка на кандидата или участника с тях.

От друга страна, чл. 59, ал. 3 от ЗОП предвижда участникът, определен за изпълнител, да представи **гаранция за изпълнение** при подписването на договора, като възложителят определя условията и нейния размер като процент от стойността на обществената поръчка, **но не повече от 5 на сто от стойността на поръчката.**

С оглед на това, наличието на **финансов ресурс** служи като критерий за подбор на участниците в процедурата по възлагане на обществената поръчка в случай, че за изпълнението ѝ е необходимо осигуряване на материали, консумативи, средства за работна заплата и свързаните с нея данъци и осигуровки,

и други свързани с доставката на хранителните продукти, докато гаранцията за изпълнение служи за удовлетворяване на претенциите на възложителя по отношение качеството на изпълнението на обществената поръчка, доколкото в проекта на договора за обществена поръчка са предвидените условията, при които същата може да бъде задържана или усвоена от възложителя, които са свеждат до неизпълнение на задължения на изпълнителя.

#### **ВЪПРОС 2:**

*„В документацията за участие, РАЗДЕЛ VI. „Условия за участие и указания към участниците“, на стр. 15 към т. 3 е заложено изискването за предоставяне бюлетин с ценова информация, издаден от САПИ ЕООД – Ловеч в Плик/Пликове № 3*

*2.1. Към момента на подаване на офертата Участникът ли заявява и заплаща бюлетинът с ценова информация или същият се предоставя от Възложителя ?*

*2.2. В случай, че бюлетинът е задължение на участника, то за целите на подготовка на офертата за участие следва да заявим бюлетин с ценова информация, актуална към посочената от Вас дата 15.октомври 2014г. ? т.е. следва да заявим бюлетин за отминал период, а не такъв, актуален към месецът на подаване на офертата – в случая 15. ноември 2014г. ?*

*2.3. Следва ли участниците, при заявяване на ценова информация към САПИ ЕООД, същата да се иска да ни бъде предоставяна като отделни бюлетини за всяка позиция, за която се подава оферта, за да се приложи всеки самостоятелен бюлетин в съответния Плик № 3 ? или се заявява един бюлетин, съдържащ позициите, за които участваме – и съответно той се поставя (като един и същ документ) във всеки Плик № 3 ? Последното би довело до това в Плик № 3 за ОП № 1 например, да се съдържа бюлетин включващ цени и на продукти от други позиции. В тази връзка отделните възложители имат различна практика. Моля, уточнете Вашето изискване в това отношение ?*

*2.4. В хода на евентуално изпълнение на обществената поръчка, при иницирирана промяна на цените от страна на участника, последният ли заплаща ценовият бюлетин ?*

*2.5. Във връзка с въпрос 2.3. – при положение, че участник изпълнява само една обособена позиция, той може ли да иницирира актуализация на цените **само на определени артикули** от номенклатурата на изпълняваната обособена позиция?”*

#### **ОТГОВОР 2:**

В документацията за участие, Приложение № 3 „Условия за участие и указания към участниците“, в РАЗДЕЛ III. Оферта за участие в процедурата, буква Б. Съдържание на офертата, в т. 3 Съдържание на плик № 3 „Предлагана цена“, възложителя е поставил изискване в плик № 3 от офертата да се поставят ценовите предложения за съответните позиции, за които участникът участва – Образци № 13.1. – 13.8., както и документ от „САПИ“ ЕООД („Система за агро-пазарна информация“ ЕООД) за цените на съответните хранителни продукти, включени в обособената позиция, за която се участва, **актуални към 15.10.2014 г.**

**Възложителят няма задължение да предостави ценова информация**, т.к. всеки участник заявява и заплаща бюлетинът от „САПИ“ ЕООД в зависимост от позицията/-те за която участва. Всеки участник посма разходите си във връзка с



подготовката и представянето на офертата, като възложителят в никакъв случай няма да носи отговорност или да дължи тези разходи, независимо от провеждането и изхода на възлагането изпълнението на обществената поръчка.

Ако участникът участва за повече обособени позиции, по своя преценка **може да се снабди с един бюлетин** за всички артикули по обособени позиции и да приложи копие във всеки плик № 3 от офертата, заедно с ценовото си предложение по съответната обособена позиция **или да се снабди с бюлетин за всяка обособена позиция по отделно.**

С оглед избора от възложителя критерий за оценка на офертите „най-ниска цена“, който следва да се приложи при разглеждане на ценовите предложения от участниците от комисията назначена за разглеждане, оценка и класиране на офертите по реда на чл. 101г от ЗОП, **бюлетинът, издаден от „САПИ“ ЕООД служи за формирането на крайните предлагани цени на хранителните продукти посредством метода на определяемите цени**, като участниците имат предвид два елемента:

- базова цена - статистически представителна и променяща се във времето цена на съответния продукт. За база при формирането на крайните цени ще се взема информацията предоставена от “САПИ” ЕООД за състоянието на цените.

- отстъпка или надценка - с постоянен размер, определена като процент върху базовата цена на продукта. Участниците следва да предложат отстъпката или надценката, с която ще изпълняват доставката на хранителните продукти, като предлагания процент надценка не може да бъде по-висок от 8% (осем процента).

При разглеждане на офертите, комисията по чл. 101г от ЗОП ще съпостави приложените бюлетини за съответните продукти и посочените цени в ценовите предложения на участниците, за да извърши оценка на офертите и изготви класирането на участниците. С оглед на това, във всеки плик № 3 по съответната обособена позиция следва да е наличен само един Образец № 13 за съответната позиция, като **не фигурират други цени освен попълнените в образеца за съответната обособена позиция.** Информация за цените на отделените хранителни продукти, и то от съответната обособена позиция, следва да фигурира единствено в плик № 3, а в случай, че се поставят каталози и др. рекламни материали на хранителните продукти в друг плик, различен от плик № 3, то те трябва да бъдат заличени по подходящ начин. **Информацията в бюлетина, издаден от „САПИ“ ЕООД следва да е актуална към 15.10.2014 г.** като тя служи, както за целите на оценката на офертите по критерий „най-ниска цена“, така и при първоначалното сключване на договора за изпълнение на обществената поръчка съгласно чл. 41, ал. 1 и ал. 2 от ЗОП.

В процеса на изпълнение на обществената поръчка е възможно базовите цени да бъдат актуализират, като отразяват динамиката на пазара в реално време, за да позволят обективно определяне на сумите за плащане. Цените могат да се изменят по предложение на изпълнителя през минимум два месеца, като предложената отстъпка или надценка не може да се променя за целия срок на договора. В хода на изпълнение на обществената поръчка, **при иницирирана промяна на цените от страна на изпълнителя, последният заплаща ценовият бюлетин от „САПИ“ ЕООД.** Същото се отнася и за възложителя, когато той иницирира промяна на цените по време на изпълнение на обществената поръчка. Няма значение за колко позиции е сключен договора за изпълнение на обществената поръчка, може да се иницирира актуализация на цените **само на**

**определени артикули** от номенклатурата на изпълняваната/-ите обособена/-и позиция/-и.

Информацията, актуална към точно определена дата, е основа за съпоставка на ценовите предложения на всички участници, т.к. тя не се променя, а разликата между участниците е в предложеният процент отстъпка / надценка.

Срокът за събиране на оферти започва от момента на обявяване на откритата процедура по избор на изпълнител – **20.10.2014 г.** до крайната дата за събиране на оферти - в случая **20.11.2014 г.** Възложителят не може да поставя ограничителна дата през месеца на събиране на оферти, както и не може да знае кой и кога може да подаде оферта.

### **ВЪПРОС 3:**

*„В документацията за участие е заложено изискването, при изпълнение на поръчката по обособени позиции №№ ОП 3. Месо, риба и месни продукти и ОП 4. Мляко, млечни продукти и яйца; за същите да се предостави сертификата от ДВСК.*

*Да считаме ли изискването за относимо към изпълнението на поръчката, тъй като Възложителят изправя пред невъзможност участниците да му представят документи от несъществуващ орган, какъвто е ДВСК или да считаме изискването за относимо, но с оглед компетентностите на БАБХ и съответната Областна дирекция по безопасност на храните?“*

### **ОТГОВОР 3:**

Възложителят поставя изискване при изпълнение на доставките по обособена позиция 3 „Месо, риба и месни продукти“ и обособена позиция 4 „Мляко, млечни продукти и яйца“ да се представи сертификата от Държавен ветеринарен-санитарен контрол, удостоверяващ датата на производството.

Съгласно Преходните и заключителни разпоредби от Закона за Българската агенция по безопасност на храните (ЗБАБХ), в § 1, ал. 1 изрично е предвидено, че Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ) е правоприемник на активите, пасивите, архива, правата и задълженията на Националната ветеринарномедицинска служба и на Националната служба за растителна защита, с изключение на Института по растителна защита, следователно изискването е относимо към изпълнението с оглед компетентностите на БАБХ и съответната Областна дирекция по безопасност на храните.

### **ВЪПРОС 4:**

*„В документацията за участие , РАЗДЕЛ VI. „Условия за участие и указания към участниците“, на стр. 14 по т.1.13 е заложено изискването участникът да притежава или удостоверение за регистрация по чл. 12 от ЗХ на обект за **производство** на храни, или удостоверение за регистрация по чл. 12 от ЗХ на обект за **търговия** с храни. Така зададено, това изискване следва да получи своето уточнение, изразяващо се в разяснение, ставащо неразделна част от изискванията на документацията за участие:*

*4.1. В случай, че участник притежава удостоверение за регистрация по чл. 12 от ЗХ на обект за **производство** на храни, то в обхвата на това удостоверение следва ли да е включено производството на артикули/всички артикули/ от номенклатурата по съответната позиция? т.е. така зададено изискването буквално сочи, че участник, притежаващ например удостоверение за регистрация*



на обект за производство на месо и месни продукти да бъде допуснат да участва за ОП № 1 "хляб"! Моля, уточнете?

4.2. В случай, че участник притежава удостоверение за регистрация по чл. 12 от ЗХ на обект за **търговия с храни**, то в обхвата на това удостоверение (регламентиран като отделно приложение към конкретното удостоверение) **следва ли да бъдат включени всички групи храни**, попадащи в съответните позиции, за които участникът е подал оферта? така зададено изискването буквално сочи, че участник, притежаващ например удостоверение за регистрация на обект за търговия с плодове и зеленчуци може да бъде допуснат да участва за ОП № 4 "мляко и млечни продукти"! Моля, уточнете, тъй като именно удостоверенията по чл. 12 от ЗХ регламентират лимитативно **групите храни**, с които съответният търговец, респективно търговски обект **има право** да търгува/складира, пакетира/опакова./, а именно обектът като такъв Възложителят изисква да му бъде изрично деклариран в съответната оферта за участие.

4.3. В случай, че участник притежава удостоверение за регистрация по чл. 12 от ЗХ на обект за **търговия с храни**, моля Възложителят да уточни какъв точно следва да е обектът/обектите на съответният участник в процедурата, а именно: дали това следва да е обект за **търговия на едро с храни, т.е. обект от Група 03** или **обект за търговия на дребно с храни т.е. обект от Група 24** "обекти със странична, локална и ограничена дейност, които са с преобладаваща търговия на дребно с храни от животински и/или неживотински произход" съгласно водения Регистър на обектите за обществено хранене и търговия на дребно. В Група 24 на този регистър се включват единствено складови обекти за търговия на дребно с храни, осъществяващи доставки до други обекти за търговия на дребно, като странична, локална и ограничена дейност, т.е. основната дейност на горепосочените обекти е съхранение и продажба на **"краен потребител"!!!** По смисъла на Закона за храните, нито една общинска структура или община като Възложител по смисъла на чл. 7 от ЗОП не попада в легалната дефиниция на понятието **"краен потребител"**, **тъй като възлагателният процес** в конкретния случай визира доставка на храни до обекти-публични заведения, в които същите ще се предлагат в обработен вид. Видно от това обстоятелство обекти от група 24 не би следвало да бъдат допуснати да участват в конкретната процедура за възлагане на обществена поръчка за доставка с оглед нейния предмет **"Доставка на хранителни продукти по обособени позиции за нуждите на заведенията, финансирани от общинския бюджет в Община Лясковец за периода 01.01.2015 – 31.12.2015г."**, посочената от възложителя прогнозна стойност на поръчката 206 802 без ДДС и нейната продължителност – 12 месеца. Същата предполага извършване на търговия на едро, която от своя страна законово следва да се осъществява от обекти, регистрирани съответно в Регистрите на обекти за производство и търговия на едро с храни от животински и неживотински произход, регламентиращи групите обекти извън тези от Регистъра на обектите за обществено хранене и търговия на дребно, в които са вписани обектите на участника. **С оглед гореизложеното, моля уточнете какъв търговски обект следва участниците да притежават?**

**ОТГОВОР 4:**

При подготовката на офертата всеки участник трябва да обособи и постави в един общ плик № 1, плик № 2 и плик № 3, толкова пликове № 1, № 2 и № 3, за колкото обособени позиции участва. Съдържанието на плик № 1 е ясно конкретизирано в документацията за участие, Приложение № 3 „Условия за участие и указания към участниците“, в РАЗДЕЛ III. Оферта за участие в процедурата, буква Б. Съдържание на офертата, като са изброените необходимите документи в съответствие с чл. 56 от ЗОП.

Когато документи и информация, съдържащи се в плик № 1, са еднакви за две или повече обособени позиции, по които участникът участва, същите се поставят само в плика по позицията с най-малък пореден номер, като това обстоятелство се отбелязва в списъка на документите, който списък се съдържа във всеки от пликовете за останалите позиции, съгласно чл. 57 от ЗОП. Това означава, че ако примерно участник участва по обособени позиции 3, 4, 8, трябва да подготви три плика с № 1 за всяка позиция. Ако документите по трите позиции се повтарят като съдържание, то те се поставят в плик № 1 на обособена позиция 3 (т.е. с най-малкия пореден номер) и това обстоятелство се отбелязва в Списъка с приложените документи от плик № 1 на останалите позиции - № 4 и № 8.

За всяка обособена позиция участникът следва да приложи удостоверение за регистрация по чл. 12 от Закона за храните (ЗХ) на обект за производство на храни и/или търговия с храни. Притежаването на удостоверение означава, че участникът има законното право да достави хранителните продукти, включени в предмета на настоящата обществена поръчка или когато се разглежда офертата на участника по критериите за подбор, участникът отговаря на изискванията на възложителя за технически възможности.

Удостоверението/-ята следва да обхване/-нат хранителните продукти включени в обособената позиция, като групите храни са изрично посочени. Съгласно § 1, т. 12 от Допълнителните разпоредби на Закона за храните, „Групи храни“ са храни, обединени на базата на техния произход и състав, както следва:

- а) мляко и млечни продукти;
- б) месо и месни продукти;
- в) риба, рибни продукти и други морски храни;
- г) яйца и яйчни продукти;
- д) масла и мазнини;
- е) зърнени храни и храни на зърнена основа;
- ж) картофи и кореноплодни;
- з) варива;
- и) зеленчуци - сурови, сготвени, консервирани, замразени, изсушени, ферментирани, зеленчукови сокове;
- к) плодове - пресни, замразени, изсушени, консервирани, под формата на нектари и плодови сокове, конфитюри, мармалади, желета и компоти;
- л) ядки и маслодайни семена;
- м) захар, захарни и шоколадови изделия, мед;
- н) подправки - пресни и изсушени;
- о) безалкохолни напитки и бутилирани натурални минерални, изворни и трапезни води;
- п) пиво, вина и високоалкохолни напитки;
- р) кафе, чай, какао;



с) други храни - майонези и салатни сосове; детски храни; плодови и билкови чайове; трапезна сол;

т) месни и месно-растителни консерви;

у) готови за консумация храни в консервиран, замразен, концентриран или изсушен вид;

ф) храни със специално предназначение, които поради специфичния си състав или начин на производство ясно се разграничават от храните за нормална консумация.

В тази връзка, едно удостоверение за регистрация по чл. 12 от ЗХ на обект за търговия с храни може да покрие всички хранителни групи, т.е. да даде право на съответния участник да търгува с всички групи храни, включени в предмета на обществената поръчка и следователно документът ще бъде един и същ за всички обособени позиции.

По отношение на това какъв вид трябва да бъде удостоверението – за търговия на едро или дребно на храни, заинтересованите лица следва да имат предвид следното уточнение:

Община Лясковец е възложител на обществена поръчка от името на звената на бюджетна издръжка, явяващи се краен потребител на хранителните продукти. В тази връзка участниците следва да разполагат с обекти, регистрирани по чл. 12 от Закона за храните от БАБХ, за **производство на храни и/или търговия на едро с храни**.

**Д-Р ИВЕЛИНА ГЕЦОВА -**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА ЛЯСКОВЕЦ**



ГК/ВЯ